



Социальный заказ в муниципальных образованиях: миф или реальность?

**Заместитель директора
Департамента бюджетной
методологии и финансовой
отчетности в государственном
секторе - В.А. Сергеева**

8 июня 2023 г.

Новації закона о соцзаказе*

**1. Публично
определяется
социальный заказ**

**2. Применение новых
способов организации
оказания
муниципальных услуг**

**3. Единые подходы к
финансовому
обеспечению
государственных и
негосударственных
исполнителей**

**4. Разграничивается
ответственность за
неоказание
(ненадлежащее
оказание)
муниципальных услуг**

**5. Цифровизация
взаимодействия**

* Федеральный закон от 13.07.2020 № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», в 2021 – 2024 гг действует в режиме апробации (далее – Федеральный закон № 189-ФЗ)

Формирование социального заказа



Социальная услуга, оказываемая гражданам бесплатно за счет средств бюджета

Объем



Качество



Способ организации оказания



- Задание
- Конкурс
- Сертификат



Отчет о выполнении социального заказа от уполномоченного органа

Способы организации оказания муниципальных услуг

Муниципальное задание (неконкурентный способ)

- Действующий способ
- Обязательно для формирования казенным учреждениям, участвующим в исполнении социального заказа

Конкурс (конкурентный способ)

- Новый способ
- Применяется при распределении объема услуги, может быть проведен между государственными и негосударственными организациями или только между негосударственными организациями

Сертификат (конкурентный способ)

- Новый способ
- Применяется в случае выбора исполнителя самим потребителем, возможность использования должна быть предусмотрена соответствующим НПА



Решение о выборе способа каждое публично-правовое образование принимает самостоятельно

Конкурс



Приоритет качественных критериев (не менее 80 % с возможностью полного отказа о ценовых критериев)

Возможность введения преференций для НКО и партнеров по соглашениям о ГЧП и концессионным соглашениям

Возможность подачи единой заявки от нескольких НКО

Единые требования к участникам конкурса и процедуре его проведения

Обязательность публичности информации о проведении конкурса и о его результатах

Конкурса может проводиться в несколько этапов и может быть совместным для нескольких ППО

Сертификат



потребитель

может обеспечивать оказание **одной** услуги: в различных формах и с различными условиями

может быть предъявлен **нескольким** исполнителям

обеспечивает **право исполнителя** получить финансовое обеспечение (возмещение) затрат

образует учетную запись в реестре сертификатов

может быть выдан на **несколько** услуг одновременно



исполнитель

Сферы и порядок применения закона



Социальное обслуживание
*(за исключением
стационарной формы)*



**Создание благоприятных условий
для развития туристской
индустрии в субъектах Российской
Федерации**



Санаторно-курортное лечение *(за
исключением услуг, предоставляемых
в рамках государственной социальной
помощи и ОМС)*



**Содействие занятости
населения**



**Оказание паллиативной
медицинской помощи**



**Профилактика социально-
значимых заболеваний**
*(кроме психических
расстройств и расстройств
поведения)*



**Реализация программ
спортивной подготовки**

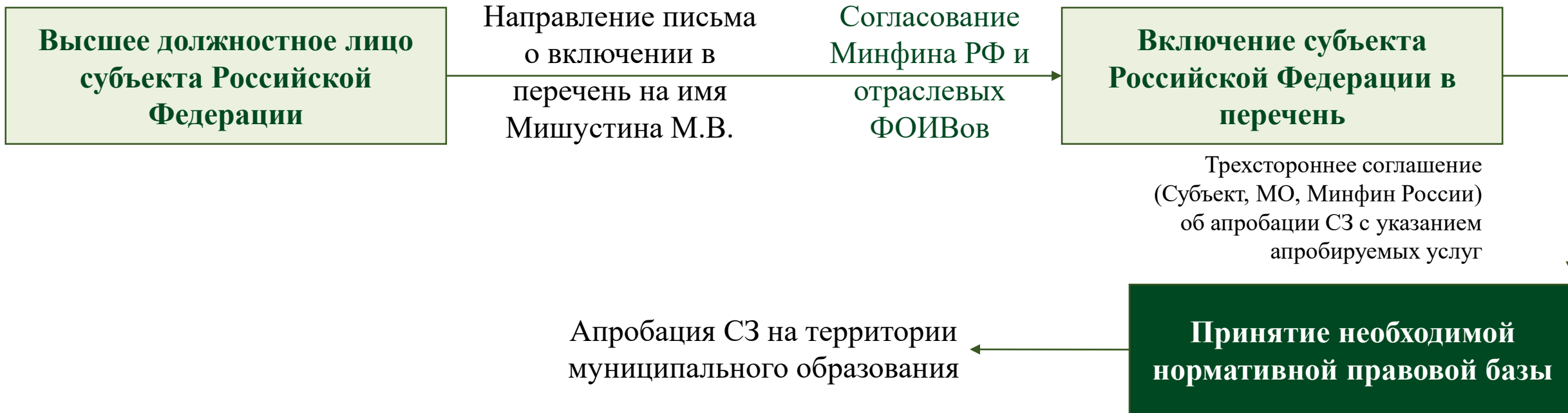


**Реализация дополнительных
образовательных программ** *(кроме
дополнительных
предпрофессиональных программ в
области искусств)*



**Физкультурно-
оздоровительные
услуги**

Федеральный закон № 189-ФЗ вступает в силу в отдельных субъектах РФ, перечень которых утверждается Правительством РФ*



Исключение - направление деятельности «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)»:

С 2023 года:

МО 77 субъектов Российской Федерации

С 2024 года:

МО 84 субъектов Российской Федерации

*распоряжение Правительства РФ от 07.10.2020 № 2579-р «Об утверждении перечня субъектов Российской Федерации, в которых вступает в силу Федеральный закон «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

Перечень субъектов, участвующих в апробации Федерального закона № 189-ФЗ

1. Красноярский край	7. Самарская область	13. Саратовская область	19. Челябинская область	25. Республика Башкортостан	31. Приморский край
2. Новгородская область	8. Тюменская область	14. Республика Адыгея	20. Алтайский край	26. Ставропольский край	32. Хабаровский край
3. Республика Саха (Якутия)	9. Новосибирская область	15. Псковская область	21. Московская область	27. Пермский край	33. Курская область
4. Вологодская область	10. Санкт-Петербург	16. Ямало-Ненецкий автономный округ	22. Костромская область	28. Воронежская область	34. Республика Карелия
5. Калининградская область	11. Чувашская Республика	17. Ульяновская область	23. Оренбургская область	29. Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	35. Республика Бурятия
6. Сахалинская область	12. Ярославская область	18. Камчатский край	24. Ленинградская область	30. Белгородская область	36. Удмуртская Республика

Подтвердили решение включиться в апробацию:

**Республика Ингушетия
Калужская область**

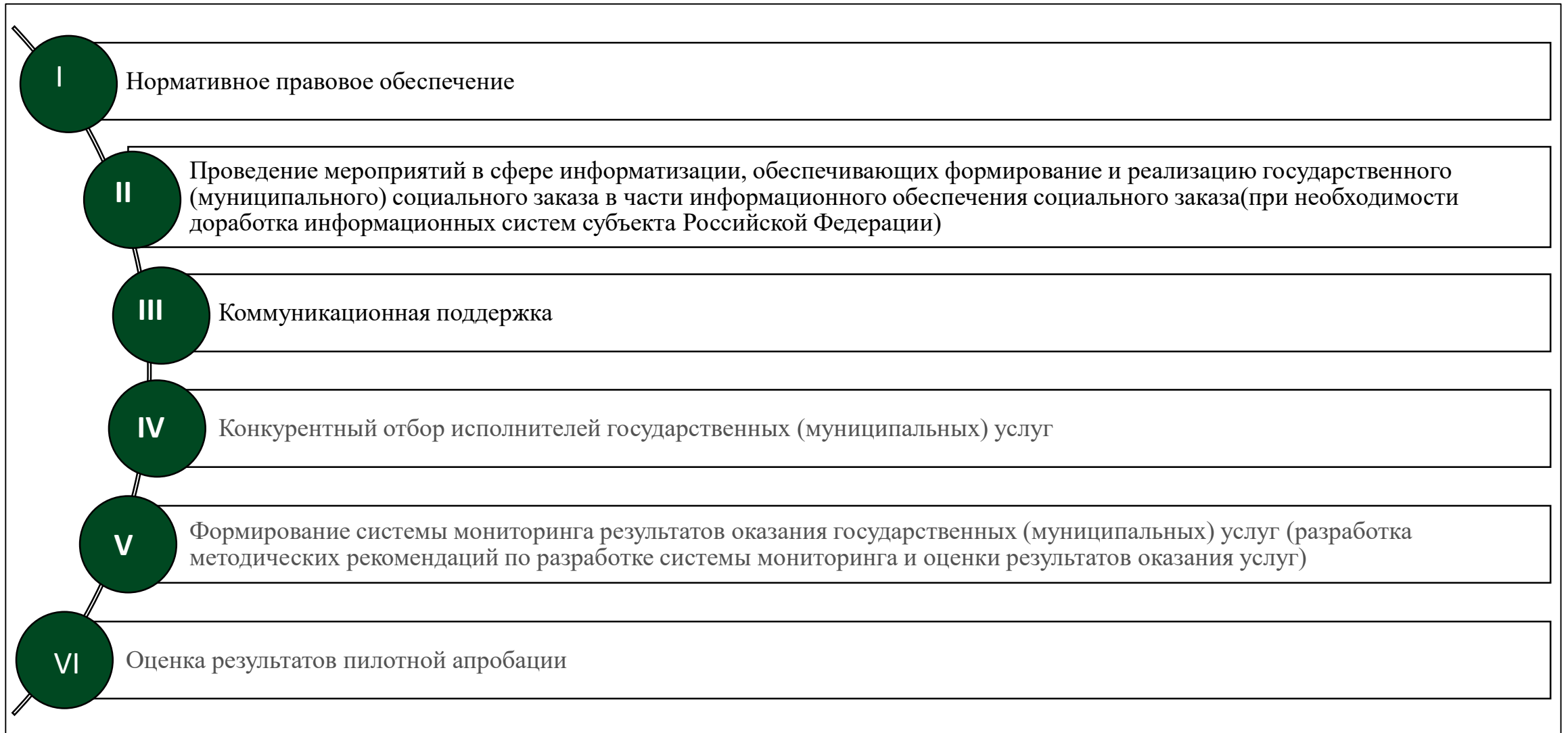
НПА «Об организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере на территории муниципального образования»* включает в себя:

План апробации механизмов организации оказания муниципальных услуг в социальной сфере на территории муниципального образования;

Таблица показателей эффективности организации оказания муниципальных услуг по направлению деятельности (части 2 и 2.1 статьи 28 Федерального закона № 189-ФЗ).

* постановление Правительства Российской Федерации от 13.10.2020 № 1678 «Об утверждении общих требований к принятию решений органами государственной власти субъектов Российской Федерации (органами местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере»

Структура апробации



Прогнозирование результатов воздействия. Показатели эффективности реализации муниципального социального заказа

1

Улучшение условий для оказания услуг некоммерческими организациями

2

Усиление конкуренции при выборе негосударственных исполнителей услуг

3

Увеличение охвата услугами/доступа к услугам

4

Повышение качества оказанных услуг

Вопросы мониторинга оказания услуг

5

Рост удовлетворенности граждан оказанием муниципальных услуг в социальной сфере

Динамика в сравнении базовой величины и итогового значения (достижение целевого ориентира)

Рассмотрение показателей в разрезе 3-ех типов индикаторов:

- Процесс
- Промежуточный результат
- Итоговый результат

Муниципальные социальные заказы на оказание муниципальных услуг в социальной сфере



Перечисленные муниципальные образования включены в апробацию Федерального закона № 189-ФЗ с 2020 года.

Решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления) об организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

Модель присоединения

Высший исполнительный орган субъекта РФ – Решение о реализации концепции ПФДО в соответствии с законом о социальном заказе
Глава Администрации МО - Решение об использовании регионального акта для реализации общеразвивающих программ дополнительного образования

Автономная модель

Каждое муниципальное образование принимает Решение о реализации концепции ПФДО в соответствии с законом о социальном заказе самостоятельно

Оформление принятого варианта:

Рекомендовать местным администрациям муниципальных районов, муниципальных и городских округов _____ (наименование субъекта Российской Федерации)

обеспечить формирование и исполнение муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг в социальной сфере в соответствии с Федеральным законом по направлению деятельности «реализация дополнительных образовательных программ (за исключением дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств)» в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» **в части внедрения на территории муниципального образования системы персонализированного финансирования** дополнительного образования детей с использованием конкурентного способа отбора исполнителей муниципальных услуг, предусмотренного пунктом 1 части 2 статьи 9 Федерального закона;

принять решение об использовании настоящего *постановления/распоряжения* для организации реализации программ дополнительного образования при формировании муниципального социального заказа на оказание муниципальных услуг.

Проект типового правового акта муниципального образования планируется разместить на официальном сайте Министерства финансов

Раздел «Деятельность» - Бюджет – Повышение эффективности и качества государственных услуг в социальной сфере - Государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, ссылка: https://minfin.gov.ru/ru/performance/budget/social_tools/social_order/

Содержание Решения - 1

- **Примеры реестровых записей:**

Общероссийский базовый (отраслевой) перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам

Уникальный номер услуги: **804200O.99.0.ББ52AA01000**

Наименование услуги: Реализация дополнительных общеразвивающих программ

Региональный перечень (классификатор) государственных и муниципальных услуг и работ на примере Ярославской области

Уникальный номер услуги: **854190.P.77.0.03170001000**

Номер реестровой записи, установленный субъектом: **854190.P.76.0.03170001001**

Наименование услуги: Дополнительное образование детей и взрослых

- **Должен быть утвержден План апробации из следующих групп мероприятий:**

Проведение организационных мероприятий

Нормативное правовое регулирование

Коммуникационная поддержка

Решение о государственных (муниципальных) услугах*

Конкурентный отбор исполнителей услуг (в случае выбора конкурентного способа отбора)

Система мониторинга и оценки результатов оказания государственных (муниципальных) услуг

Оценка результатов апробации

** Исполнители которых будут определены с использованием конкурентного способа отбора*

Содержание Решения - 2

Таблица показателей эффективности реализации государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг



Определение значений показателей* базовой величины и целевого ориентира осуществляется субъектом РФ самостоятельно на основе Модели, разработанной НИФИ Минфина России, которая будет размещена на официальном сайте Министерства финансов РФ

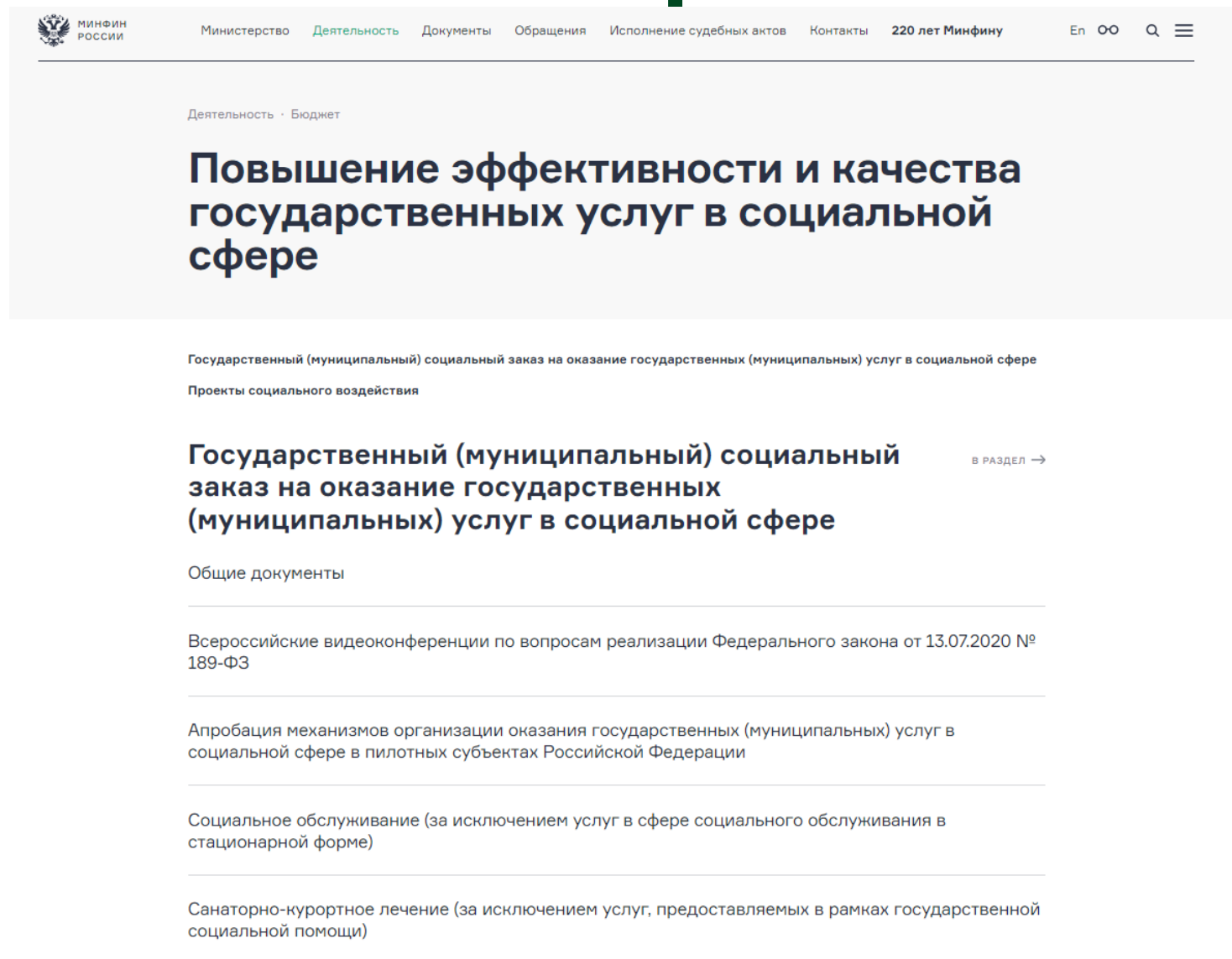
**Значения для индикаторов целей «Увеличение охвата услугами/доступа к услугам» и «Развитие конкуренции в отрасли» (Улучшение условий для оказания услуг некоммерческими организациями) установлены в Концепции развития дополнительного образования детей (РП РФ от 31.03.2022 N 678-р)*

Муниципальные социальные заказы размещаются на Едином портале бюджетной системы

The screenshot displays the 'Единый портал бюджетной системы Российской Федерации' (Unified Portal of the Budget System of the Russian Federation) website. The main navigation bar includes 'Бюджетная система', 'Бюджет', 'Регионы', 'Госсектор', 'Россия в мире', 'Новости', 'Сервисы', and 'Открытые данные'. The 'Бюджет' menu is active, and the 'Государственная поддержка' (State Support) section is selected. The page title is 'Информация о государственных (муниципальных) социальных заказах на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере' (Information on state (municipal) social orders for the provision of state (municipal) services in the social sphere). The left sidebar contains filters for 'Уровень бюджета' (Local), 'Период' (2023-2025), 'Субъект' (All), 'Муниципальное образование' (All), 'Идентификатор социального заказа' (Search), 'Направление деятельности' (All), 'Способ определения исполнителя' (All), 'Уполномоченный орган' (Search), 'Номер реестровой записи перечня услуг' (All), 'Статус информации' (Active), and 'Наличие отчета об исполнении социального заказа' (All). The main content area shows a search bar and a list of social orders. The first order is from the Belgorod region, with details on its identifier, activity direction, and execution method. The second order is from the Chelyabinsk region, also with detailed information. The page footer indicates '1 - 4 из 4' items and a 'Показывать по 5' items per page setting.

Бюджет – Государственная поддержка – Социальные заказы на оказание услуг в социальной сфере – Информация о государственных (муниципальных) социальных заказах

Информация об апробации размещена на официальном сайте Минфина России по ссылке



Минфин России

Министерство [Деятельность](#) [Документы](#) [Обращения](#) [Исполнение судебных актов](#) [Контакты](#) [220 лет Минфину](#) [En](#) [OO](#) [Q](#) [☰](#)

Деятельность · Бюджет

Повышение эффективности и качества государственных услуг в социальной сфере

Государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере

Проекты социального воздействия

Государственный (муниципальный) социальный заказ на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере [в раздел →](#)

Общие документы

Всероссийские видеоконференции по вопросам реализации Федерального закона от 13.07.2020 № 189-ФЗ

Апробация механизмов организации оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере в пилотных субъектах Российской Федерации

Социальное обслуживание (за исключением услуг в сфере социального обслуживания в стационарной форме)

Санаторно-курортное лечение (за исключением услуг, предоставляемых в рамках государственной социальной помощи)

minfin.gov.ru/ru/performance/budget/social_tools/social_order/general/