

**Опережающее развитие
опорных населенных пунктов как приоритет
пространственного развития
Российской Федерации**

XVI Всероссийская конференция

МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

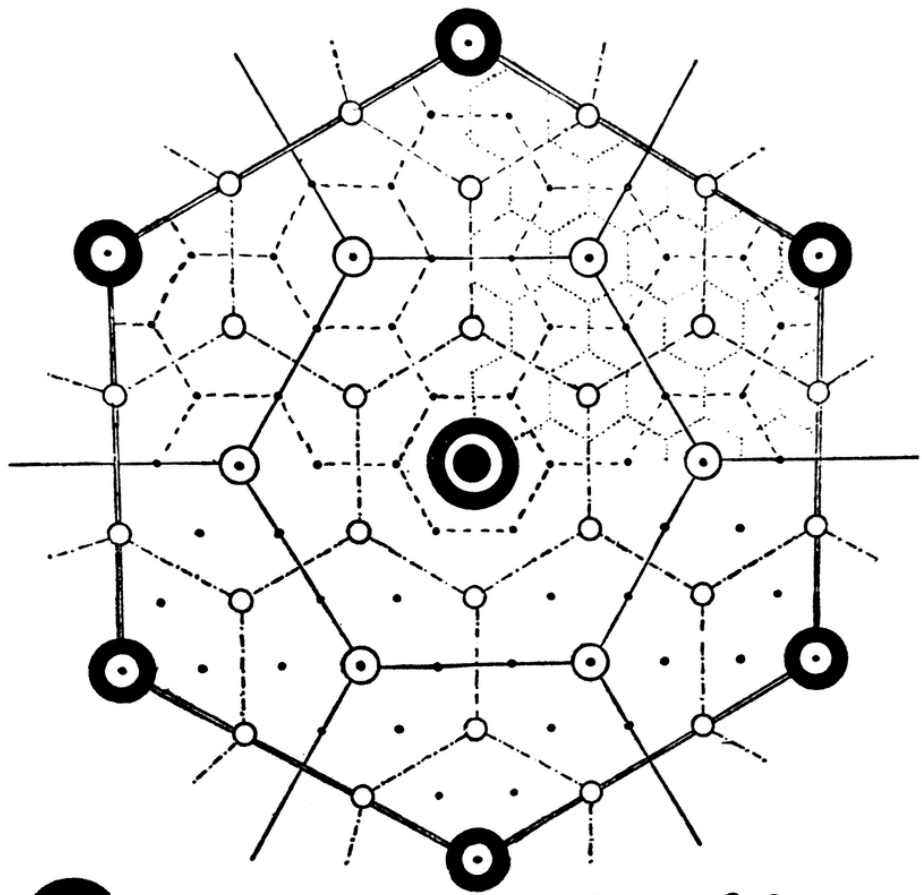
8 июня 2023



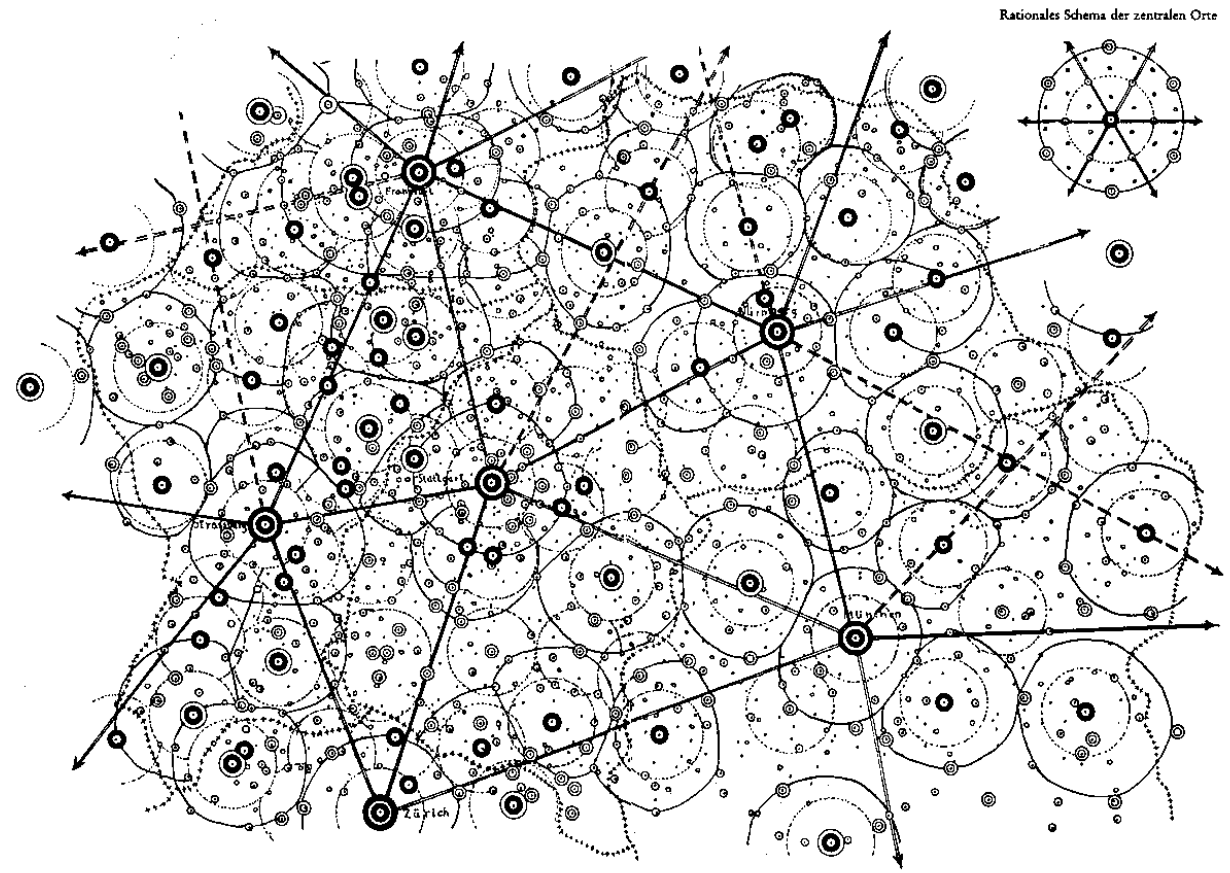
Соснин Дмитрий Петрович

- директор программы Кафедры территориального развития им. В.Л. Глазычева ИОН РАНХиГС
- кандидат политических наук
- эксперт по оценке заявок Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях (2018, 2019)
- эксперт по оценке заявок конкурса социальных проектов «Мир новых возможностей» ПАО ГМК «Норильский никель» (2018, 2019, 2020, 2021)
- член оргкомитета и жюри Всероссийского Конкурса муниципальных стратегий (2018, 2019, 2021)
- полуфиналист первого конкурса «Лидеры России» 2017/2018 года,
- финалист Всероссийского конкурса «Проектный руководитель – 2019»

Теория центральных мест Вальтера Кристаллера



- G - Ort
 - B - Ort
 - K - Ort
 - A - Ort
 - M - Ort
- Grenze G-Gebiet
 - Grenze B-Gebiet
 - Grenze K-Gebiet
 - Grenze A-Gebiet
 - Grenze M-Gebiet



- L-Ort
 - P-Ort
 - G-Ort
 - B-Ort
 - K-Ort
 - A-Ort
 - M-Ort
- 21 km-K-Ring (schematisch)
 - Ring der B-Orte (normal 36 km)
 - Grenzen der L-Systeme
 - L-Richtungen 1. Grades
 - L-Richtungen 2. Grades

Karte 4
Das System der zentralen Orte in Süddeutschland

Концепция ступенчатой системы общественного обслуживания



Концепция опорного каркаса расселения Г.М. Лаппо

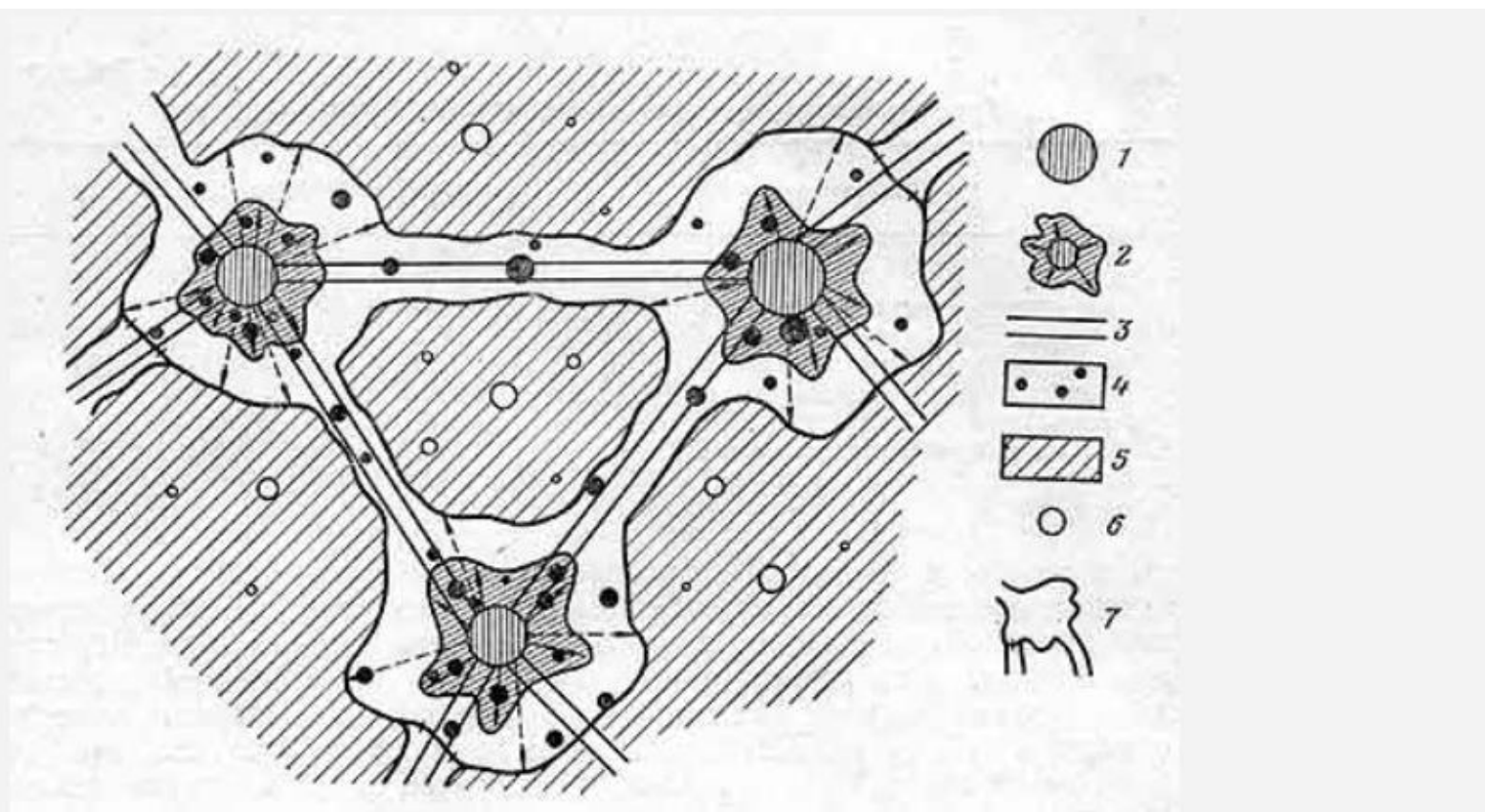


Рисунок 2. Тенденция в развитии расселения (последствия формирования опорного каркаса)

1 - ядра узловых элементов опорного каркаса - многофункциональные крупные города, 2 - городские агломерации; 3 - полимагистралы; 4 - городские поселения в агломерациях и зонах умеренной концентрации; 5 - глубинные территории - межагломерационные пространства; 6 - организационно-хозяйственные центры (небольшие города и крупные села) в межагломерационных пространствах; 7 - зоны умеренной концентрации, стабилизации или умеренного роста населения

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13 февраля 2019 года N 207-р

[Об утверждении [Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года](#)]

(с изменениями на 30 сентября 2022 года)

▼ Информация об изменяющих документах

Документ с изменениями, внесенными:

[распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2019 года N 1945-р;](#)

[распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2021 года N 719-р;](#)

[распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 года N 3633-р;](#)

[распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2022 года N 1704-р;](#)

[распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 года N 2877-р.](#)

<https://docs.cntd.ru/document/552378463?ysclid=lf6jn6u3fm971181341>

Определение понятия «пространственное развитие»

«Пространственное развитие» - совершенствование системы расселения и территориальной организации экономики, в том числе за счет проведения эффективной государственной политики регионального развития

[Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года от 13 февраля 2019 - docs.cntd.ru](#)

Определение понятия «городская агломерация»

Городская агломерация - образуемая крупнейшим городским округом - "ядром агломерации" и муниципальными образованиями - "спутниками" многокомпонентная система с интенсивными производственными, транспортными и культурными связями, в частности, наличием "маятниковой" трудовой миграции населения

[Об утверждении методик расчета показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации, а также о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 2019 г. N 915 от 03 апреля 2021 - docs.cntd.ru](#)

Определение понятия «городская агломерация»

Городская агломерация - совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения более 250 тыс. человек, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями

Крупная городская агломерация - совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения 500 тыс. человек - 1000 тыс. человек, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями

Крупнейшая городская агломерация" - совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения более 1000 тыс. человек, связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями

[Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года от 13 февраля 2019 - docs.cntd.ru](https://docs.cntd.ru)

Города, образующие крупные городские агломерации и крупнейшие городские агломерации, которые обеспечат вклад в экономический рост РФ более 1 процента ежегодно

1. Владивосток
2. Волгоград
3. Воронеж
4. Екатеринбург
5. Иркутск
6. Казань
7. Краснодар
8. Красноярск
9. Набережные Челны - Нижнекамск
10. Нижний Новгород
11. Новосибирск
12. Омск
13. Пермь
14. Ростов-на-Дону
15. Самара -Тольятти
16. Тюмень
17. Челябинск
18. Уфа
19. Санкт-Петербург и города Ленинградской области, входящие в Санкт-Петербургскую городскую агломерацию
20. Москва и города Московской области, входящие в состав Московской агломерации

Города, образующие городские агломерации с численностью населения более 500 тыс. человек, которые обеспечат вклад в экономический рост РФ от 0,2 процента до 1 процента ежегодно

1. Астрахань
2. Барнаул
3. Ижевск
4. Калининград
5. Кемерово
6. Липецк
7. Махачкала
8. Новокузнецк
9. Оренбург
10. Пенза
11. Рязань
12. Саратов
13. Сочи
14. Ставрополь - Михайловск
15. Томск
16. Тула - Новомосковск
17. Ульяновск
18. Хабаровск
19. Чебоксары - Новочебоксарск
20. Улан-Удэ
21. Ярославль
22. Пятигорск - Кисловодск - Ессентуки - Минеральные Воды - Георгиевск

Указ о национальных целях развития России до 2030 года

2. Установить следующие целевые показатели, характеризующие достижение национальных целей к 2030 году:

в) в рамках национальной цели «Комфортная и безопасная среда для жизни»:

улучшение качества городской среды в полтора раза; обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85 процентов;

[Указ о национальных целях развития России до 2030 года • Президент России \(kremlin.ru\)](#)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 31 мая 2022 года N 996

Об утверждении [Правил согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций](#)

1. Настоящие Правила определяют порядок согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций (далее - долгосрочный план развития городской агломерации).

2. В случае принятия высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации (далее - инициатор) решения о разработке долгосрочного плана развития городской агломерации в целях его утверждения решением президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации (далее - президиум (штаб) Комиссии) согласование, утверждение и мониторинг реализации указанного плана осуществляются в соответствии с настоящими Правилами.

3. Финансовое обеспечение мероприятий долгосрочного плана развития городской агломерации осуществляется ответственными исполнителями и соисполнителями мероприятий, включенных в указанный план, в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных им на соответствующий финансовый год в соответствующем бюджете бюджетной системы Российской Федерации, а также за счет внебюджетных источников.

4. Примерная форма для подготовки перечня мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) долгосрочного плана развития городской агломерации приведена в [приложении N 1](#).

Об утверждении Правил согласования, утверждения и мониторинга реализации долгосрочных планов социально-экономического развития крупных и крупнейших городских агломераций от 31 мая 2022 - docs.cntd.ru

Агломерации являются бенефициарами современной стадии урбанизации: концентрации населения не просто в городах, а в городах-мегаполисах



Иллюстрация из презентация Тимура Башкаева на программе MPP, июль 2022

В июне 2021 года, выступая на Петербургском международном экономическом форуме, М.Ш. Хуснуллин публично озвучил планы федерального центра сделать ставку в пространственном развитии не только на городские агломерации, но и на опорные населенные пункты.

По словам вице-преьера **«в каждом регионе должно появиться порядка 15–30 опорных пунктов, где качество жизни будет выше»** .

При этом приоритетное развитие инфраструктуры в опорных населенных пунктах должно происходить за счет дополнительных финансовых ресурсов без сокращения объема государственной поддержки остальных территорий.



В октябре 2021 года Распоряжением Правительства Российской Федерации был утвержден перечень, состоящий из 42 стратегических инициатив социально-экономического развития России до 2030 года .

В этот перечень вошла и стратегическая инициатива «**Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения**», ориентированная на приоритетное развитие городских агломераций и опорных населенных пунктов.

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 6 октября 2021 года N 2816-р

[Об утверждении [перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года](#)]

(с изменениями на 14 марта 2022 года)

II. Строительство

- | | | |
|-----|---|--------------------------|
| 11. | Реинжиниринг правил промышленного строительства | Минэкономразвития России |
| 12. | Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения | Минэкономразвития России |
| 13. | Национальная система пространственных данных | Росреестр |
| 14. | Мой частный дом | Минстрой России |
| 15. | Мобильный город | Минтранс России |
| 16. | Новый ритм строительства | Минстрой России |
| 17. | Инфраструктурное меню | Минстрой России |

Определение понятия «опорный населенный пункт»

"**опорный населенный пункт**" - населенный пункт, расположенный вне границ городских агломераций, на базе которого обеспечивается ускоренное развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию гарантий в сфере образования, доступность медицинской помощи, услуг в сфере культуры и реализацию иных потребностей населения территории одного или нескольких муниципальных образований

(Абзац дополнительно включен распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 года N 3633-р; в редакции, введенной в действие распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2022 года N 1704-р. - См. предыдущую редакцию)

[Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года от 13 февраля 2019 - docs.cntd.ru](#)

Приоритетами пространственного развития Российской Федерации до 2025 года являются:

опережающее развитие территорий с низким уровнем социально-экономического развития, обладающих собственным потенциалом экономического роста, а также территорий с низкой плотностью населения и прогнозируемым наращиванием экономического потенциала, в том числе через **развитие опорных населенных пунктов;**

(Абзац в редакции, введенной в действие [распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2021 года N 3633-р.](#) - См. [предыдущую редакцию](#))

Для обеспечения сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации и снижения внутрирегиональных социально-экономических различий предлагается

повысить устойчивость системы расселения за счет социально-экономического развития опорных населенных пунктов, сельских территорий, учитывая плотность населения, различный характер освоения и использования таких территорий, природные условия, удаленность от крупных городов, путем:

содействия развитию малых и средних городов и крупных сельских населенных пунктов, **в первую очередь опорных населенных пунктов**, как межмуниципальных обслуживающих центров для сельских территорий, обеспечивающих население и предпринимателей различными видами услуг (отрасли социальной сферы, торгового и бытового обслуживания населения, сервисного обслуживания сельскохозяйственной техники и оборудования, информационно-консультационные услуги, услуги в области хранения и переработки местного сельскохозяйственного сырья и другие);

Для обеспечения сокращения уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации и снижения внутрирегиональных социально-экономических различий предлагается

повысить устойчивость системы расселения за счет социально-экономического развития опорных населенных пунктов, сельских территорий, учитывая плотность населения, различный характер освоения и использования таких территорий, природные условия, удаленность от крупных городов, путем:

содействия развитию малых и средних городов и крупных сельских населенных пунктов, **в первую очередь опорных населенных пунктов**, как межмуниципальных обслуживающих центров для сельских территорий, обеспечивающих население и предпринимателей различными видами услуг (отрасли социальной сферы, торгового и бытового обслуживания населения, сервисного обслуживания сельскохозяйственной техники и оборудования, информационно-консультационные услуги, услуги в области хранения и переработки местного сельскохозяйственного сырья и другие);

В рамках реализации Стратегии предусмотрена возможность:

- утверждения методических рекомендаций по определению опорных населенных пунктов;
- разработки и утверждения комплекса мер по социально-экономическому и инфраструктурному развитию опорных населенных пунктов;
- разработки порядка **приоритетной государственной поддержки мероприятий по развитию опорных населенных пунктов и прилегающих территорий**, определенных в рамках **планов долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов и прилегающих территорий**, а также мер государственной поддержки, определяемых актами Правительства Российской Федерации;
- формирования комплексного подхода при планировании расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников в рамках государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, непрограммных направлений деятельности, программ компаний с государственным участием в части консолидации расходов на мероприятия по развитию социальной, транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной инфраструктуры в городских агломерациях и опорных населенных пунктах, а также в прилегающих населенных пунктах (в части транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры).

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 декабря 2022 года N 4132-р

[Об утверждении [методических рекомендаций по критериям определения опорных населенных пунктов и прилегающих территорий](#)]

2. Населенный пункт может быть отнесен к опорным населенным пунктам при условии его соответствия следующим критериям:

а) опорный населенный пункт не входит в границы городской агломерации, установленные нормативно-правовыми актами субъекта Российской Федерации;

б) опорный населенный пункт имеет территории для перспективного развития и застройки в соответствии с региональными и (или) муниципальными документами территориального планирования;

в) расстояние по дорогам общего пользования между населенным пунктом с численностью населения более 50 тыс. человек (включая население населенных пунктов, расположенных в радиусе транспортной доступности не более 5 км от данного населенного пункта) и опорным населенным пунктом превышает 50 км;

г) численность населения опорного населенного пункта (или опорного населенного пункта и нескольких населенных пунктов, расположенных в радиусе транспортной доступности не более 5 км по дорогам общего пользования) составляет более 3 тыс. человек и не превышает 50 тыс. человек;

[Об утверждении методических рекомендаций по критериям определения опорных населенных пунктов и прилегающих территорий от 23 декабря 2022 - docs.cntd.ru](#)

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 декабря 2022 года N 4132-р

[Об утверждении [методических рекомендаций по критериям определения опорных населенных пунктов и прилегающих территорий](#)]

д) совокупная численность населения населенных пунктов, расположенных на прилегающих территориях, составляет не более 100 процентов численности населения опорного населенного пункта;

е) численность населения опорного населенного пункта за 5 лет, предшествующих году определения исполнительным органом субъекта Российской Федерации перечня опорных населенных пунктов и населенных пунктов, расположенных на прилегающих территориях, снизилась не более чем на 5 процентов;

ж) опорный населенный пункт имеет круглогодичную транспортную связь по автомобильным дорогам общего пользования с административным центром соответствующего субъекта Российской Федерации;

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 23 декабря 2022 года N 4132-р

[Об утверждении [методических рекомендаций по критериям определения опорных населенных пунктов и прилегающих территорий](#)]

з) более 50 процентов от общей численности населения опорного населенного пункта (или опорного населенного пункта и нескольких населенных пунктов, расположенных в радиусе транспортной доступности не более 5 км по дорогам общего пользования) имеют доступ к следующим объектам социальной, транспортной, инженерной, информационно-коммуникационной инфраструктур:

- объекты системы газоснабжения (для газифицированных территорий);
- объекты систем централизованного и (или) автономного теплоснабжения, водоснабжения и канализации;
- объекты, обеспечивающие широкополосный доступ к информационно-телекоммуникационной сети "Интернет";
- медицинские организации, оказывающие в том числе первичную врачебную медико-санитарную помощь;
- дошкольные образовательные организации и общеобразовательные организации, реализующие образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования;
- профессиональные образовательные организации;
- учреждения культуры (например, сельский клуб, дом культуры, кинотеатр, концертный зал);
- учреждения, оказывающие государственные и муниципальные услуги (например, выдача справок, регистрация имущества, регистрация актов гражданского состояния и другие, в том числе в электронной форме);
- организации, оказывающие финансовые услуги (финансовые организации);
- организации в сфере розничной торговли и бытовых услуг.

Минсельхоз к сентябрю утвердит стратегии долгосрочного развития опорных населенных пунктов во всех регионах

7 апреля 2023

Об этом заявила первый замминистра сельского хозяйства Оксана Лут на семинаре-совещании, посвященном развитию сельских территорий, который состоялся в Ульяновской области. Участие в мероприятии, организованном Ассоциацией «Народный фермер», приняли губернатор региона Алексей Русский, представители органов власти субъектов Приволжского федерального округа и руководители бизнеса.

Как отметила Оксана Лут, для того, чтобы остановить продолжающуюся концентрацию населения в крупных городах, принята инициатива социально-экономического развития Российской Федерации «Города больших возможностей и возрождение малых форм расселения». Наряду с городскими агломерациями точки роста должны появиться на сельских территориях и в малых городах. Речь об опорных населенных пунктах, в которых планируется ускоренное развитие социальной, транспортной, инженерной и информационно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей потребности граждан прилегающих территорий. Сейчас практически все регионы России уже определили такие пункты, и до сентября Минсельхозом будут утверждены стратегии их долгосрочного социально-экономического развития.

Спасибо за внимание!